

ДОКЛАД

(Резюме)

ОТНОСНО: Дейността на Инспектората на МВнР през 2017 г.

През 2017 г. дейността на Инспектората на Министерството на външните работи /МВнР/ бе осъществявана по утвърден годишен план за упражняване на системен административен и специализиран контрол върху дейността на Дипломатическата служба в изпълнение на поставените пред Инспектората цели :

1. Постигане на законосъобразно и ефективно функциониране на Дипломатическата служба.
2. Укрепване на административния капацитет и повишаване на професионалната квалификация на служителите в МВнР
3. Осигуряване на механизми за превенция, противодействие и разкриване на корупционни прояви, измами и нередности в Централно управление /ЦУ/ на МВнР и във второстепенните разпоредители с бюджет към Министъра.
4. Въвеждане на механизми за осъществяване на контрол по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Постигането на законосъобразно и ефективно функциониране на Дипломатическата служба, чрез отстраняване на констатирани слабости и нарушения, има за крайна цел реализиране в пълна степен на поставените в Програмата на правителството приоритети във външната политика на Република България през 2017 г.

За постигане на поставените цели са извършени 11 планови проверки, 3 извънпланови проверки, разгледани са 80 сигнала по реда на глава 8 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, като по 3 от тях има образувани извънпланови тематични проверки.

I. Извършени планови проверки за ефективност на дейността на администрацията и оценка на корупционния риск.

В утвърдения от министъра на външните работи „План за дейността на Инспектората на МВнР през 2017 г.” бяха включени 8 планови проверки на задграничните представителства : посолствата в Дания, в Румъния, в Аржентина, в Бразилия, в Куба, в Алжир, в Чешка Република и на Генералното консулство в Одеса, Украйна, и 3 планови проверки на дирекции в Централно управление /ЦУ/ на МВнР : дирекция „Бюджет и финанси” /“БФ“/, дирекция „Консулски отношения” /“КО“/, дирекция „Държавен протокол” /“ДП“/.

II. Извънпланови проверки

1. Със Заповед на министъра на външните работи бе извършена извънпланова проверка за ефективност и степен на корупционен риск на дирекция „Управление на собствеността и материално-техническо осигуряване” /“УСиМТО”/.
2. Със заповед на Министъра на външните работи е извършена извънпланова тематична проверка на изпълнението на задължението за подаване от служителите на МВнР на декларации за имотно състояние за 2017 г.

3. Със заповед на министъра на външните работи е извършена проверка на изпълнението от страна на МВнР на Решение т. 30 от Прокотол № 28 от 20 юни 2017 г. от заседание на Министерския съвет /МС/ за намаляване на административната и регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса. В резултат на проверката от Министъра на външните работи са утвърдени Вътрешни правила за административното обслужване в системата на МВнР, Харта на клиента за системата на МВнР и Вътрешни правила за осъществяване на административно-наказателната дейност за установяване на нарушение на задълженията, предвидени в Наредбата за административното обслужване за системата на МВнР.

III. Проверки на сигнали по реда на глава Осма на Административно-процесуален кодекс/АПК/

През 2017 г. в Инспектората са постъпили 80 /осемдесет/ сигнала по реда на глава Осма на АПК, като повечето от тях са във връзка с обслужването в консулските служби на задграничните представителства.

Сигналите се разпределят по видове, както следва: за нередности в консулското обслужване- 35; по кадрови проблеми-14, сигнали за не върнати депозити и не платени режийни разходи - 3, и други възникнали проблеми и нередности – 28 .

През 2017 г. са извършени три извънпланови тематични проверки по сигнали на основание на заповеди на министъра на външните работи. По останалите сигнали са извършени предварителни проучвания и са изготвени и изпратени отговори на жалбоподателите съгласно чл. 49, т. 1 от Вътрешните правила за дейността на Инспектората на МВнР.

Анализът на характера на сигналите от граждани и направените констатации и изводи от плановите и извънплановите проверки показват, че в основата на повечето пропуски и недостатъци стои липсата на достатъчен кадрови ресурс в състава на консулските служби. Нарастващият брой на българските граждани, ползващи услугите на задграничните представителства предполага укрепване на административния капацитет и техническо обезпечение, за да се отговори на по-високите очаквания относно сроковете и начина на обслужване.

IV. Дейност по превенция на корупцията

В изпълнение на цел 3 през 2017 г. Инспекторатът изготви 185 становища и оценки на мерките за превенция на корупционните практики в плановете и в отчетите на задграничните представителства на Република България.

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията 2015-2020 г. министърът на външните работи утвърди Антикорупционен план на МВнР за 2017 г. и Инспекторатът изготви отчети по антикорупционната дейност през годината и становище по доклада за изпълнението на решение на Националния съвет по антикорупционни политики.

V. Самооценка на ефективността на дейността на Инспектората

В съответствие с разпоредбите на чл. 15, ал. 2 от Закона за дипломатическата служба /ЗДипл.Сл./ Инспекторатът на МВнР е обединен и осъществява контрол по чл. 46 от ЗА и ЗДипл.Сл. Инспекторатът на МВнР разполага с 8 служители, в т.ч. Ръководител на Инспектората и технически сътрудник.

През 2017 г. Инспекторатът продължи да изготвя експертни становища по конкретни казуси в процеса на изготвяне на предложения за управленски решения. В рамките на извършените

през 2017 г. проверки, Инспекторатът е направил над 50 предложения за отстраняване на недостатъци във функционирането на МВнР и за подобряване дейността на Дипломатическата служба.

VI. Последващ контрол за изпълнение на препоръки на Инспектората през 2014 г., 2015 г. и 2016 г.

На основание на чл. 42, ал. (1) от Вътрешните правила за дейността на Инспектората на МВнР през 2017 г. Инспекторатът организира и извърши последващ контрол за изпълнението на утвърдените от министъра на външните работи препоръки в докладите за извършените през 2014 г., 2015 г. и 2016 г. планови проверки за ефективност на дейността на задграничните представителства и на структурните звена в администрацията на ЦУ на МВнР.

VII. Обобщение

След обобщаване на резултатите от извършените през 2017 г. планови и извънпланови проверки и **разглежданите** постъпили сигнали Инспекторатът **идентифицира** следните пропуски и слабости в административното управление на Дипломатическата служба :

1. Продължава констатираната в последните години тенденция за отлив на кадри за работа в Дипломатическата служба в и с държави във високо рисковите райони на света и в и с държави, в които се налага владеене на редки езици.
2. Критичното състояние на част от имотитесобственост на българската държава, предоставени за стопанисване от МВнР, предполага инициране изработването на нови правила за работа на Междуведомствената комисия за държавните имоти извън страната.
3. За изпълнение на мярка 14 на цел 2 „Присъединяване на България към Шенген и еврозоната. Отпадане на Механизма за сътрудничество и наблюдение“ на Приоритет 1 във външната политика от Програмата на правителството е необходимо ускорено привеждане на консулските служби зад граница в съответствие с изискванията на Шенген.
4. Необходимо е предприемане на мерки за осигуряване на сигурността и защитата на задграничните представителства, на живота и здравето на служителите в тях, както и осигуряване функционирането на консулските служби в условията на повишена терористична опасност.