

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2013 г. за кариерното развитие на дипломатическите служители и ротацията на служителите в дипломатическата служба (обн., ДВ. бр.92 от 2013г.)

Професионалното кариерно развитие на дипломатическите служители е от решаващо значение за тяхната мотивация и за доброто функциониране на дипломатическата служба като цяло и се основава на последователно израстване в дипломатическата служба, периодично атестиране, ротация и непрекъснато повишаване на професионалната квалификация.

В изпълнение на чл. 18, ал. 3 от Закона за дипломатическата служба е издадена Наредба № 1 от 2013 г. за кариерното развитие на дипломатическите служители и ротацията на служителите в дипломатическата служба (обн., ДВ. бр.92 от 2013г.).

В процеса на прилагането на наредбата е установена необходимост от усъвършенстване правилата за работа на съвещателния орган към министъра на външните работи по въпросите на кариерното развитие на дипломатическите служители и ротацията в дипломатическата служба.

С цел създаване на предпоставки за подобряване на организацията на работа на Кариерната комисия, с проекта се предлага отмяната на чл. 3, ал. 5, както и изменение в чл. 7 от наредбата. И двете разпоредби не се основават на изисквания, предвидени в Закона за дипломатическата служба.

С предложените изменения не се променя начинът на формирането на кворум и мнозинство при взимане на решение от комисията. Допълнително се осигурява правна възможност по изключение заседанията на Кариерната комисия да се провеждат от разстояние, като се осигурява пряко и виртуално участие на членовете ѝ, което би имало конкретно практическо измерение, в случай на необходимост от приемане на решение от комисията в спешен порядък при спазване изискванията за кворум, мнозинство при взимане на решение и лично гласуване.

С оглед разпоредбата на чл. 35, ал. 4 от Закона за дипломатическата служба, която гласи, че повишаване в дипломатически ранг не се допуска само поради изтичане на сроковете по ал. 3 (задължителен стаж в предходен ранг), се предлага разпоредбата на чл. 9, ал. 3 уточняваща, че повишаването в следващ дипломатически ранг се обуславя от професионална и практическа целесъобразност с отчитане на комплексно множество от обстоятелства и съображения по целесъобразност, като прослуженото време е необходимо, но не и достатъчно условие за повишаване в следващ дипломатически ранг.

Предлага се допълване на разпоредбата на чл. 20, ал. 4, с оглед създаване на ред, сходен с предвидения в чл. 4, ал. 1, чрез предвиждане на възможност при подбор за заемане на длъжността „началник на отдел“ непосредственият ръководител на свободната длъжност да може да представя писмено становище на Кариерната комисия, в което да отбелязва своя глас.

С изменението в разпоредбата на чл. 21, ал. 5 от наредбата се предлага увеличаване на календарния период, през който се заемат длъжностите в Министерството на външните работи и в задграничните представителства в рамките на ротацията. Предложението е направено с оглед натрупаната практика по прилагането на разпоредбата.

В чл. 26, ал.2 от наредбата е предвидено, че с обявяването на длъжностите за служители в задграничните представителства, подлежащи на ротация през следващата година, се определя 14-дневен срок, в който отговарящите на изискванията служители могат да представят в звеното, изпълняващо функции по управление на човешките ресурси,

писмени заявления с кандидатурите си за заемането им. Двуседмичен срок е определен и в нормата на чл. 33, ал. 2, в който служителите от задграничните представителства, чиито заявления не са удовлетворени по реда на чл. 31 и 32, подават заявления за длъжностите в структурни звена в Централното управление на Министерството на външните работи, които ще бъдат освободени след преназначаването на служителите, включени в предложението по чл. 32. С проекта на наредба се предлага във визираните две хипотези да бъде определен не по-дълъг от 14 дни срок. Предложението за изменение цели по-голяма оперативност, като се създаде възможност за определяне на по-кратък срок за кандидатстване в някои случаи /втори тур на ротация, предсрочно освободени длъжности в ЗП и др./.

С предложеното изменение на чл. 26, ал. 8 се цели постигането на оперативност при заемането на длъжности, за които няма кандидати от дипломатическата служба с оглед функциите на съответната длъжност и изискванията за заемането ѝ.

Проектът предвижда отмяна на разпоредбите на чл. 27, ал. 7 и чл. 29, ал. 2. С първото предложение се осигурява уеднаквяването на начина на обявяване на решенията на Кариерната комисия, а именно по реда, уреден в чл. 8, ал. 4 от подзаконовия нормативен акт, а второто изменение се предлага с оглед нормите на чл. 39, ал. 1 и 2 от Закона за дипломатическата служба, уреждащи първично процедурата по нотифициране.

Предложени са изменения и допълнения в подзаконовия нормативен акт, с които се цели подобряване ефективността от работата на Кариерната комисия, като се намали обема на разглежданите от нея предложения и документи, които нямат самостоятелно правно значение, имат технически характер и не изискват взимането на управленско решение:

1. С проекта се предлага изменение на чл. 10, ал. 2 от наредбата, с което се въвежда правна възможност по искане на оценяващите ръководители звеното, изпълняващо функции по управление на човешките ресурси, да предоставя справка за дипломатическите служители, които през следващата календарна година навършват съответния задължителен дипломатически стаж съгласно чл. 35. Досегашният ред за подготовка на заседанията на Кариерната комисия, на които се разглеждат предложения за повишаване в дипломатически ранг, не показва необходимост справката за стажа на служителите да бъде предоставяна на членовете на комисията предварително, през предходната година. Тази информация се включва в справката, която звеното, изпълняващо функции по управление на човешките ресурси, предоставя на членовете на Кариерната комисия за конкретното заседание, на което се разглеждат предложенията за повишаване в ранг. По този начин се осигурява актуалност на информацията, която подлежи на разглеждане от Комисията, а изменението в правната норма ще създаде възможност за оценяващите ръководители да изискват такава справка при необходимост;

2. С проекта се предлага списъкът на всички длъжности за служители в задграничните представителства, подлежащи на ротация през следващата година да се утвърждава от постоянния секретар. Съгласно чл. 23, ал. 1 от наредбата в процедурата по ежегодна ротация се обявяват за подлежащи на ротация всички длъжности в задгранични представителства, които се освобождават през следващата календарна година, предвид което съдържанието на документа е определено от цитираната правна норма и не подлежи на преценка по целесъобразност, утвърждаването му от съвещателния орган по кариерното развитие на практика само удължава процедурата по обявяването.

Изготвянето на доклад с анализ на кадровите потребности в задграничните представителства по чл. 22 от наредбата зависи от наличието на аргументирани предложения от страна на ръководителите на задгранични представителства и другите посочени в разпоредбата длъжностни лица. Практиката показва, че предложения, попадащи в обхвата на този текст от наредбата, биват изпращани периодично. Изготвянето на ежегоден анализ не отговаря на все по-нарастващата необходимост от повече оперативност по отношение на кадровите процеси в задграничните представителства, включително и вземането на бързи решения, при възникване на съответните потребности, предвид което се предлага нормата да придобие диспозитивен характер, като се предвиди, че доклад с анализ може да бъде внесен в Кариерната комисия, ако има направени

аргументирани предложения от страна на ръководителите на задгранични представителства, главния секретар, генералните директори и директорите на дирекции, наблюдаващи дейността на задграничните представителства.

С проекта се предлага правна възможност за служителите от задгранични представителства, чиито заявления не са удовлетворени по реда на чл. 33 да бъдат преназначавани на длъжности в структурни звена в Централното управление на Министерството на външните работи по предложение на постоянния секретар при отчитане на изискванията за заемането на съответната длъжност, професионалния опит, квалификация, професионалните качества и умения на служителя, както и неговата езикова подготовка.

С предложената промяна в чл. 35 се поясняват уважителните причини, поради които служителите в дипломатическата служба могат да откажат предложено от Кариерната комисия задгранично назначение, за което служителят е кандидатствал.

С предложените изменения и допълнения ще се постигне усъвършенстване правилата за работа на съвещателния орган към министъра на външните работи по въпросите на кариерното развитие на дипломатическите служители и ротацията в дипломатическата служба.

Предложеният проект на наредба не въвежда изисквания, произтичащи от правото на Европейския съюз. Не се транспонират норми от европейското законодателство и не се приемат мерки по прилагането на регламенти.

За издаването на акта не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на външните работи. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. Предлаганата уредба няма да окаже финансово въздействие върху гражданите и юридическите лица.

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ:

ИВАН КОНДОВ