

МОТИВИ

към проект на Инструкцията за изменение и допълнение на Инструкцията № КОВ-04-02-351 от 15.08.2013 г. за условията и реда за съгласуване на заявленията за издаване на

визи

(обн., ДВ, бр. 90 от 2013 г.)

Промените в Инструкцията са свързани с въвеждане на изискването за извършване на проверки във Визовата информационна система на ЕС и бъдещите проверки в Система за влизане/излизане (СВИ) на ЕС. Допълнително се разписва процедурата по разделяне на становищата на Дирекция „Миграция“ - МВР и Държавна агенция „Национална сигурност“ при съгласуване на становищата по издаване на визи за дългосрочно пребиваване във връзка с вече направените изменения в Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) и Наредбата за реда и условията за издаване на визи и определяне на визовия режим (НУРИВОВР).

С оглед привеждане на националното законодателство в съответствие с шенгенските изисквания в областта на визовата политика на ЕС за периода от септември 2020 г. до септември 2021 г. бяха подготвени и приети изменения в ЗЧРБ (обн., ДВ, бр. 21 от 2021 г.), както и в НУРИВОВР и Тарифа № 3 (обн., ДВ, бр. 62 от 2021 г.). С посочените изменения бяха въведени разпоредбите на Визовия кодекс по отношение на каскадния принцип за издаване на многократни шенгенски визи, въвеждането на визова такса от 80 евро, както и предвиждане на възможност за подаване на заявление за виза по електронен път. Усъвършенствана бе процедурата за издаване на единно разрешение за работа и пребиваване. В този смисъл, Република България е в пълна готовност за пълно прилагане на Визовия кодекс на ЕС (Регламент (ЕС) 2019/1155 за изменение на Регламент (ЕО) № 810/2009 за създаване на Визов кодекс на Общността (Визов кодекс), публикуван на 12 юли 2019 г. в Официален вестник на ЕС, който влезе в сила на 2 февруари 2020 г.).

Допълнително, считано от 25 юли 2021 г. на България бе предоставен пасивен достъп до Визовата информационна система (ВИС), което е гаранция, че изпълняваме достиженията на Шенген в област визи. В израз на доверието към страната ни, през юни 2021 г. Европейската комисия одобри Решение за изпълнение (ЕС) 2021/995 на Комисията от 18 юни 2021 година за определяне на датата, от която да започне да се прилага Решение (ЕС) 2017/1908 на Съвета относно привеждането в действие на някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, свързани с Визовата информационна система в Република България и в Румъния (ОВ L 219, 21.6.2021 г., стр. 37—38). Съгласно цитираното решение от 25 юли 2021 г. България получи пасивен достъп до заявленията за шенгенски визи в режим „четене“ на Визовата информационна система на ЕС, което е наполовина присъединяване към Шенген. Това решение е задължителна предпоставка за предоставяне на достъп до Системата влизане/излизане на ЕС, която се очаква да започне да функционира по външните граници на Съюза през 2022 г., включително и по границите на България.

В тази връзка се наложи да бъдат подготвени и изменения в Инструкцията № КОВ-04-02-351 от 15.08.2013 г., които са свързани с изпълнението на Решение за изпълнение (ЕС) 2021/995 на Комисията от 18 юни 2021 г. По този начин компетентните български органи ще могат да видят визовата история на кандидат, желаещ да влезе в Шенген. Граничните служители ще могат веднага да проверяват валидността и автентичността на шенгенските визи, издадени от други държави, което ще позволи да се намалят опитите за измами и ще подпомогне борбата с тежки престъпления и тероризъм, като по този начин увеличават сигурността в ЕС.

Присъединяването на България към Шенгенското пространство е не само основано на закона очакване, но и правно задължение. С присъединяването към Шенген на България

сигурността в ЕС ще се увеличи като цяло, тъй като ще могат пълноценно да се използват наличните инструменти, като например тези, свързани с Визовата информационна система и с оперативната съвместимост (управлението на Система за влизане/излизане, ЕТИАС).

В тази връзка и с оглед осигуряване и на правно основание за извършване на проверки в Система за влизане/излизане на ЕС, която се предвижда да бъде пусната в действие от май месец 2022 г., в Инструкцията се въвежда и текст относно проверката с единния калкулатор в СВИ на разрешения престой, както и проверка на историята на предишните издадени шенгенски визи на апликанта.

С проекта на акт се предвижда уеднаквяване на процедурата по съгласуване на визи за дългосрочно пребиваване (вид „D“), която да е в съответствие с актуалната редакция на чл. 30 ал. 2 и ал. 4 от НУРИВОВР (обн., ДВ, бр. 62 от 2021 г.). Съгласно процедурата по издаване на единно разрешение за пребиваване и работа, подадените заявления за визи за дългосрочно пребиваване по чл. 24и, 24к, 33к и 33п от ЗЧРБ се съгласуват само с ДАНС.

Част от промените предвиждат също, че в процедурата по съгласуване на визи „D“ по чл. 30, ал. 2 от НУРИВОВР ще бъде изискуемо становището на Дирекция „Миграция“ – МВР, което да бъде представено на дирекция „Консулски отношения“ към МВнР след съгласуване с Държавна агенция „Национална сигурност“. Разликата от прилаганата към момента съгласувателна процедура е, че становището на ДМ-МВР и ДАНС вече няма да е съвместно. Изрично се регламентира, че ДМ – МВР и ДАНС предоставят становищата си по електронен път в Националната визова информационна система в случаите, когато нямат възражения по издаването на визи по чл. 15, ал. 1 от ЗЧРБ. В случай на отрицателно становище от ДМ – МВР и/или ДАНС, същото се изпраща на хартиен носител до ДКО.

С проекта на изменение на Инструкцията се прецизират и текстовете на чл.10 и чл. 20 от Инструкцията относно постановяването на отказ за издаване на визи за краткосрочно и дългосрочно пребиваване.

Предложеният проект на акт не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства.

Очакваният резултат от прилагането на проекта на акт е да се оптимизира подзаконовата нормативна уредба.