

С П Р А В К А

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за отразяване на постъпилите предложения и становища от обществените консултации по проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти

№	Организация/потребител	Бележки и предложения	Приети / неприети	Мотиви
1.	ВИСШ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ	<p>На 30 декември 2021 г. за обществено обсъждане беше качен на Портала за обществено обсъждане Проект на наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатическите паспорти.</p> <p>Същевременно, в Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол, в чл. 87, ал. 1 са изброени в конкретна поредност официалните лица и местата, които заемат в официални церемонии. Председателят на Висшия адвокатски съвет е под номер 15, веднага след председателите на Върховния касационен и Върховния административен съд (№13) и главния прокурор (№14) и преди бившите президенти на републиката.</p> <p>В Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи са посочени лица, на които по право им се издават дипломатически паспорти. Наредбата предвижда, че такъв паспорт се издава на председателя на Върховния касационен съд, председателя на Върховния административен съд, главния прокурор и на директора на Националната следствена служба. Висшият адвокатски съвет съзнава добре, че не на всички официални лица, посочени в Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол се издават дипломатически паспорти, но считаме, че такъв следва да се издава и на председателя на Висшия адвокатски съвет.</p> <p>Аргументите ни за това са, че отношението на държавата към адвокатурата личи от начина, по който законодателството третира нейните представители и нейните върховни органи. Председателят на Висшия адвокатски съвет следва да е със сходен ранг на председателите на двата върховни съда или най-малкото</p>	Не се приема	<p>Съгласно чл. 47а от Закона за българските лични документи (ЗБЛД) с акт на Министерския съвет се определят условията и редът за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и на служебни паспорти. Законната делегация не предвижда с този акт да се определят лицата, на които се издават дипломатически и служебни паспорти от министъра на външните работи, тези лица са определени с разпоредбите на чл. 38 от ЗБЛД.</p> <p>Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Като акт по прилагане на закона, наредбата може да урежда само материя, за която е предвидено тя да бъде издадена и трябва да съответства на нормативни актове от по-висока степен (чл. 12 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА).</p> <p>Нормата на чл. 12 от ЗНА очертава границите на материалната компетентност на издателя на подзаконовия нормативен акт. Материалната компетентност е компетентността на административния орган да издава индивидуални или нормативни актове по определени материални въпроси. Следователно, с</p>

№	Организация/потребител	Бележки и предложения	Приети / неприети	Мотиви
		<p>на главния прокурор. Адвокатурата стои от другата страна на държавното обвинение и наличието на симетрия, включително по отношение на привилегиите към тези постове, показва уважението на държавата към институцията и доверието, което е възложено в нея, имащо в своя генезис важността, която самата Конституция отдава на адвокатурата. Веднъж като е отредено специално място на адвокатурата в чл. 134 от Конституцията и втори път, като Висшият адвокатски съвет е посочен изрично като конституционно закрепен субект, годен да сезира Конституционния съд (чл. 150, ал. 4 от Конституцията на РБ).</p> <p>Наред с това обръщаме внимание на факта, че в момента дипломатически паспорти се предоставят на широк кръг лица, а кръгът е още по-широк по отношение на служебните паспорти. Бихме искали да отбележим, че позицията ни е изцяло принципна и не е самоцелна в посока получаване на дипломатически паспорт от настоящия председател на Висшия адвокатски съвет, който има подобен в друго свое качество.</p> <p>Една от целите на настоящия Висш адвокатски съвет е да утвърждава ролята и престижа на адвокатурата. Възможността председателя на Висшия адвокатски съвет да има право на дипломатически паспорт е символ на такъв престиж и доверие. Ето защо считаме, че дипломатически паспорт се полага и на председателя на ВАДвС. Наред с това, има основание да бъде предвидена възможност за дипломатически или служебни паспорти и за двамата заместник-председатели на адвокатурата, както и за главния секретар. Считаме, че подобен подход от страна на изпълнителната власт съответства на статута и важността, която адвокатурата в лицето на нейния председател заема в обществото.</p> <p>Във връзка с всичко посочено, се обръщаме към Вас с предложение за допълване на качения за обществено обсъждане проект и предлагаме в Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи да се</p>		<p>наредбата могат да бъдат уредени само въпроси в пределите на законната делегация по материя.</p> <p>Въвеждането в наредбата на предложените от председателя на Висшия адвокатски съвет лица в кръга на имащите право на дипломатически и служебни паспорти би довело до уреждането по различен начин на материя, която е уредена със ЗБЛД.</p> <p>Разширяването кръга на лицата, определени от ЗБЛД, имащи право на дипломатически или служебен паспорт, би довело до дописване на закона, а тълкуването на разпоредбите на чл. 15 във връзка с чл. 11, ал. 3 от ЗНА налага извода, че е недопустимо нормативен акт от по-висока степен да бъде изменен и допълван с нормативен акт от по-ниска степен.</p>

№	Организация/потребител	Бележки и предложения	Приети / неприети	Мотиви
		внесе допълнение, като наред с лицата по чл. 38 от Закона за българските лични документи, право на дипломатически паспорт да има и председателя на Висшия адвокатски съвет, а на неговите заместници и главния секретар на Висшия адвокатски съвет да бъдат издавани служебни паспорти		
2.	Държавна агенция „Технически операции“	На основание чл. 26, ал. 2 и в срока по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, предоставям становище по проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за издаване, връщане и съхранение на дипломатически и служебни паспорти (проект на Наредба), със следната бележка: Във внесения за разглеждане проект на Наредба е допусната техническа грешка при номериране на разделите, с което се нарушава принципът на непрекъснатата поредна номерация на нормативния акт, поради което е необходимо вместо „Раздел V“ да бъде посочен „Раздел III	Приема се.	

**ПОСТОЯНЕН СЕКРЕТАР НА МВЪР: /П/
ИВАН КОНДОВ**